



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA GOSPODARSTVO,  
TURIZEM IN ŠPORT



Sofinancira  
Evropska unija

**METODOLOGIJA ZA IZRAČUN OBSEGA STROŠKOV NA ENOTO ZA STROŠKE PLAČ IN  
POVRAČIL STROŠKOV V ZVEZI Z DELOM**

**za**

**Javni razpis za vzpostavitev in delovanje Slovenskega centra za krožno gospodarstvo –  
za zeleni, ustvarjalni in pametni razvoj (JR CKG)**

Ljubljana, marec 2024



Na podlagi 16. člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21, 189/21, 153/22 in 18/23), 53. in 54. člena Uredbe (EU) 2021/1060 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. junija 2021 o določitvi skupnih določb o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu plus, Kohezijskem skladu, Skladu za pravični prehod in Evropskem skladu za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo ter finančnih pravil zanje in za Sklad za azil, migracije in vključevanje, Sklad za notranjo varnost in Instrument za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko (UL L št. 231 z dne 30. 6. 2021, str. 159), zadnjič spremenjene z Delegirano uredbo Komisije (EU) 2023/1676 z dne 7. julija 2023 o dopolnitvi Uredbe (EU) 2021/1060 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi z opredelitvijo stroškov na enoto, pavšalnih zneskov in pavšalnih stopenj ter financiranja, ki ni povezano s stroški, za povračilo izdatkov državam članicam s strani Komisije (UL L št. 216 z dne 1. 9. 2023, str. 11), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 2021/1060/EU), Smernic EK o poenostavljenih možnostih obračunavanja stroškov, ki so bile izdane za obdobje 2014-2020, ampak se jih lahko smiselno uporablja tudi za obdobje 2021-2027 (Obvestilo Komisije – Smernice za uporabo možnosti poenostavljenega obračunavanja stroškov v evropskih strukturnih in investicijskih skladih (skladi ESI) – revidirana različica (eu-skladi.si) in Navodil organa upravljanja o upravičenih stroških za sredstva evropske kohezijske politike v obdobju 2021-2027,<sup>1</sup> minister za gospodarstvo, turizem in šport sprejema

### **Metodologijo za izračun obsega stroškov na enoto za stroške plač in povračil stroškov v zvezi delom za Javni razpis za vzpostavitev in delovanje Slovenskega centra za krožno gospodarstvo – za zeleni, ustvarjalni in pametni razvoj (JR CKG)**

- v okviru: »Programa evropske kohezijske politike v obdobju 2021-2027«;
- cilj politike 2: »Bolj zelena, nizkoogljična Evropa, ki je odporna in prehaja na gospodarstvo z ničelnim ogljičnim odtisom s spodbujanjem čistega in pravičnega energetskega prehoda, zelenih in modrih naložb, krožnega gospodarstva, blaženja podnebnih sprememb in prilagajanja nanje ter preprečevanja in obvladovanja tveganj ter trajnostne mestne mobilnosti«;
- prednostna naloga 3: »Zelena preobrazba za podnebno nevtralnost«;
- specifični cilj RSO2.6: »Spodbujanje prehoda na krožno gospodarstvo, gospodarno z viri«.

### **1. IZHODIŠČA ZA PRIPRAVO METODE DOLOČITVE OBSEGA STROŠKOV NA ENOTO ZA STROŠKE DELA**

Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport (v nadaljevanju MGTŠ) bo izvedlo Javni razpis za vzpostavitev in delovanje Slovenskega Centra za krožno gospodarstvo – za zeleni, ustvarjalni in pametni razvoj (JR CKG) v letu 2023 (v nadaljevanju: javni razpis).

**Namen javnega razpisa** je krepitev podpornega okolja za spodbujanje prehoda v nizkoogljično krožno gospodarstvo in družbo z zelenim, ustvarjalnim in pametnim razvojem. S tem bomo prispevali:

- k vzpostavitvi podnebno nevtralnega, krožnega gospodarstva, v katerem je razvoj družbe ločen od rabe virov, kar je eden izmed ključnih ciljev Evropskega zelenega dogovora in Strategije razvoja Slovenije 2030,
- h krepitvi poslovnih modelov in obratovne prakse, kjer se vrednost izdelkov, materialov in drugih virov ohranja čim dlje, povečuje se njihova učinkovita uporaba v proizvodnji in potrošnji, s čimer

<sup>1</sup> [https://ec.europa.eu/regional\\_policy/sl/information/publications/guidelines/2014/guidance-on-simplified-cost-options-scos-flat-rate-financing-standard-scales-of-unit-costs-lump-sums](https://ec.europa.eu/regional_policy/sl/information/publications/guidelines/2014/guidance-on-simplified-cost-options-scos-flat-rate-financing-standard-scales-of-unit-costs-lump-sums)



se zmanjšuje njihov vpliv na okolje, vključno z zmanjšanjem izpustov toplogrednih plinov, zmanjšanjem količine odpadkov in izpustov nevarnih snovi ob upoštevanju hierarhije ravnanja z odpadki,

- k bolj učinkovitemu ravnanju z viri že od zasnove proizvodov, storitev in procesov ter naprej skozi celotni življenjski cikel in skozi celotno verigo vrednosti, ob podpori digitalizacije, ter k povečanju odpornosti, konkurenčnosti in produktivnosti gospodarstva.

Predmet javnega razpisa je vzpostavitev in delovanje Slovenskega centra za krožno gospodarstvo – za zeleni, ustvarjalni in pametni razvoj (v nadaljevanju: Center) za krepitev deležnikov v podpornem in inovacijskem okolju, z znanjem na področjih, ki so ključnega pomena za razvoj rešitev in poslovnih modelov za prehod v nizkoogljično krožno gospodarstvo in družbo v smeri zelenega, ustvarjalnega in pametnega razvoja. Cilji javnega razpisa so:

- vzpostaviti dolgoročno delujoč center, ki bo predstavljal podporno okolje z osrednjo točko za podporo sistemskemu prehodu v krožno gospodarstvo in družbo;
- povezati aktivnosti vseh relevantnih organizacij, posameznikov in delujočih/nastajajočih stičišč, centrov, ipd, ki delujejo na področjih, povezanih s prehodom v nizkoogljično krožno gospodarstvo (npr. bioekonomija, tehnološke snovne zanke, nizkoogljične tehnologije, družbene inovacije, kreativne industrije, itd.);
- zagotoviti, da so deležniki v slovenskem prostoru seznanjeni z najnovejšimi trendi, praksami in pristopi in, kjer je relevantno, podpreti njihov prenos v slovenski prostor;
- upoštevati, uporabljati in nadgrajevati uporabo praks/pristopov, izdelkov in dognanj, ki so nastala med izvajanjem ključnih relevantnih projektov ministrstev na področju krožnega gospodarstva (npr. Celoviti strateški projekt razogljičenja Slovenije preko prehoda v krožno gospodarstvo) in relevantnih projektov drugih deležnikov;
- zagotoviti, da so relevantni primeri in prakse iz Slovenije ustrezno predstavljeni v mednarodnem prostoru in da se vrši prenos znanja tudi v tiste regije, kjer se s praksami za prehod v nizkoogljično krožno gospodarstvo šele začinjajo ukvarjati.

Zahtevani sklopi aktivnosti, ki jih bodo zaposleni v okviru operacije izvajali, so:

- A. organizacijsko, finančno in administrativno vodenje Centra,
- B. vzpostavitev podpornega okolja na področju krožnega gospodarstva,
- C. strokovna podpora na področju krožnega gospodarstva – zbiranje in diseminacija informacij, usposabljanje, svetovanje, prenos dobrih praks,
- D. poglobljena strokovna podpora,
- E. povezovanje in mreženje,
- F. promocija na domači in tuji ravni.

**Upravičeni stroški** (stroški plač in drugih povračil stroškov v zvezi z delom) v okviru javnega razpisa so določeni kot strošek na enoto, ki vključuje:

1. bruto II plače,
2. stroške prevoza na delo in prehrane in
3. regres.

Višina SE predstavlja stroške dela zaposlenega v okviru operacije, ki bo opravljal aktivnosti v okviru zgoraj navedenih sklopov aktivnosti.

53. (3a) člen Uredbe 2021/1060/EU določa, da se obseg stroškov na enoto lahko določi s pošteno, pravično in preverljivo metodo izračuna, ki temelji na katerem koli od naslednjega:

- statističnih podatkih, drugih objektivnih informacijah ali strokovni presoji;
- preverjenih obstoječih podatkih posameznih upravičencev;
- uporabi običajnih praks stroškovnega računovodstva posameznih upravičencev.

Obseg stroška na enoto v okviru javnega razpisa je določen na osnovi statističnih podatkov.



Analiza vključenih podatkov je bila narejena na podlagi statističnih podatkov, ki so javno objavljeni na spletnih straneh Statističnega urada RS (v nadaljevanju SURS). Podatki se večinoma nanašajo na leto 2021, saj podatki za leto 2022 še niso dostopni.

## 2. ANALIZA STATISTIČNIH PODATKOV, PRIDOBLENIH NA SPLETNIH STRANEH STATISTIČNEGA URADA RS

Analizirali smo naslednje statistične podatke:

1. podatke o povprečni mesečni bruto plači zaposlenih,
2. podatke o stroških za prehrano in prevoz na delo,
3. podatke o stroških regresa za letni dopust.

1. Povprečna mesečna bruto plača

Podatke o povprečni mesečni bruto plači zaposlenih (dejavnost M70<sup>2</sup> Dejavnost uprav podjetij, podjetniško in poslovno svetovanje) v Sloveniji smo pridobili s strani Statističnega urada RS (Tabela 1). Glede na pridobljene podatke je povprečna mesečna plača zaposlenih v dejavnosti M70 v letu 2021 znašala 2.414,00 EUR.

Tabela 1: Povprečna mesečna plača za dejavnost M70 za leto 2021

	2021
	Bruto
	Povprečje
<b>M70 Dejavnost uprav podjetij, podjetniško in poslovno svetovanje</b>	2.414

Vir: Statistični urad RS: Povprečne mesečne plače po: SKD DEJAVNOST, RAVEN DOSEŽENE IZOBRAZBE, SPOL, LETO, PLAČA, MERITVE. SiteTitle (stat.si)  
<https://pxweb.stat.si/SiStatData/pxweb/sl/Data/Data/0711310S.px/table/tableViewLayout2/>

<sup>2</sup> Dejavnost M70 vključuje naslednje podrazrede:

- M70.100 - Dejavnost uprav podjetij (v ta podrazred spada dejavnost sedežev podjetij, centraliziranih administrativnih uradov, uprav povezanih družb ipd., ki upravljajo, nadzorujejo in vodijo druge enote družb ali podjetij in ki se običajno ukvarjajo s strateškim ali organizacijskim načrtovanjem in imajo vlogo odločanja v družbi ali podjetju.)
- M70.210 - Dejavnost stikov z javnostjo (v ta podrazred spada svetovanje, usmerjanje in operativna pomoč podjetjem in drugim organizacijam pri stikih z javnostjo.)
- M70.220 - Drugo podjetniško in poslovno svetovanje (v ta podrazred spada svetovanje, usmerjanje in operativna pomoč pri poslovnih zadevah in javnih storitvah, oblikovanje računovodskih sistemov, stroškovnih računovodstev, postopkov finančnega načrtovanja in kontrole, svetovanje in pomoč pri planiranju, organizaciji proizvodnje in dela in posredovanju informacij za podjetništvo in javne storitve, svetovanje na področju tržne in kadrovske politike, svetovanje s področja varstva pri delu.)

V okviru preračunavanja podatkov SURS je možno vključiti le glavno dejavnost, medtem ko podrazredi niso na voljo, zato smo za preračunavanje vzeli dejavnost M70, ki zajema našete aktivnosti, podobne tistim, ki jih bo izvajal upravičenec v okviru projekta.



Podatek o povprečni mesečni bruto plači zaposlenega ne vključuje prispevkov delodajalca v višini 16,10 %<sup>3</sup>, ki ob upoštevanju prej navedene povprečne plače v višini 2.414,00 EUR znašajo 388,65 EUR mesečno.

## 2. Stroški za prehrano in prevoz na delo

Stroški za prehrano in prevoz na delo predstavljajo povprečne mesečne stroške za prehrano in prevoz na delo. Podatek smo pridobili s strani Statističnega urada RS<sup>4</sup> (Tabela 2) in za leto 2020 znaša 144,23 EUR.

## 3. Stroški regresa za letni dopust

Stroški regresa za letni dopust predstavljajo povprečne mesečne stroške za regres. Podatek smo pridobili s strani Statističnega urada RS<sup>5</sup> (Tabela 2) in znaša 94,61 EUR.

*Tabela 2: Povprečni stroški regresa, prevoza in prehrane v javnem in zasebnem sektorju Sloveniji za leto 2020*

	Povprečni mesečni stroški dela na zaposleno osebo (EUR)	
	2020	
	1.1.1.2 Regres	1.1.1.4 Stroški prevoza in prehrane
<b>Javni-Zasebni - SKUPAJ</b>	94,61	144,23

Vir: Statistični urad RS, <https://pxweb.stat.si/SiStatData/pxweb/sl/Data/-/0728704S.px/table/tableViewLayout2/>

## 3. IZRAČUN STROŠKOV

Ob upoštevanju zgoraj navedenih podatkov smo pripravili izračun za urno postavko za stroške dela zaposlenega na operaciji po javnem razpisu. Urna postavka je seštetna iz izračunane povprečne mesečne bruto plače zaposlenega, prispevkov delodajalca, povprečnih stroškov za prehrano in prevoz na delo in povprečnih stroškov regresa za letni dopust.

Povprečna mesečna plača z vključenimi prispevki delodajalca, stroški za prehrano in prevoz na delo ter stroški za regres ter znaša 3.041,49 EUR (glej izračun v Tabeli 3).

Pri izračunu smo upoštevali tudi povprečni stopnji inflacije za leto 2021 (1,9 %<sup>6</sup>) in 2022 (8,8 %<sup>7</sup>) ter napovedani povprečni stopnji inflacije Urada RS za makroekonomske analize in razvoj (v nadaljevanju

<sup>3</sup> Prispevki delodajalca znašajo 16,10 % glede na povprečno bruto plačo zaposlenega (skladno s plačevanjem in stopnjami prispevkov za obvezno socialno varnost, ki so določeni z Zakonom o prispevkih za socialno varnost ZPSV, Zakonom o pokojninskem in invalidskem zavarovanju ZPIZ -2 in Zakonom o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju ZZZV na osnovno bruto plačo)

<sup>4</sup> Podatki so bili pridobljeni na podlagi zadnjih dostopnih podatkov in sicer za leto 2020.

<sup>5</sup> Podatki so bili pridobljeni na podlagi zadnjih dostopnih podatkov in sicer za leto 2020.

<sup>6</sup> vir: SURS: <https://www.stat.si/StatWeb/News/Index/10052>

<sup>7</sup> vir: SURS: <https://www.stat.si/StatWeb/News/Index/10815>



UMAR) za leti 2023 (7,1 %) in 2024 (4,2 %) iz Pomladanske napovedi gospodarskih gibanj 2023<sup>8</sup>. Izračuni, ki vključujejo inflacijo, so prikazani v desnem stolpcu tabele.

Povprečna stopnja inflacije za leto 2021 je upoštevana samo pri stroških prevoza in prehrane ter regresa, ker so osnovni podatki za te kategorije iz leta 2020.

Tabela 3: Izračun povprečnega mesečnega stroška dela

Postavke	Povprečni mesečni strošek plače in povračil stroškov v zvezi z delom za leto 2021	Povprečni mesečni strošek plače in povračil stroškov v zvezi z delom za leto 2023 (Upoštevani sta povprečni letni stopnji inflacije za leti 2021 (samo za stroške prevoza, malice in regresa) in 2022 ter napoved inflacije po UMAR za leti 2023 in 2024)
I. Bruto	2.414,00 EUR	2.931,05 EUR
Prispevki	388,65 EUR	471,89 EUR
<b>II. Bruto</b>	<b>2.802,65 EUR</b>	<b>3.402,95 EUR</b>
Prevoz in malica	144,23 EUR	178,45 EUR
1/12 regresa	94,61 EUR	117,06 EUR
<b>Skupaj</b>	<b>3.041,49 EUR</b>	<b>3.698,45 EUR</b>

Vir: lastni

Ob upoštevanju učinkovitih 1720 delovnih ur v letu lahko iz povprečnega mesečnega stroška plače in povračil stroškov v zvezi z delom, prilagojeno glede na inflacijo, izračunamo urno postavko.

$3698,45 \text{ EUR} \times 12 \text{ mesecev} / 1720 \text{ ur} = 25,80 \text{ EUR na uro}$

Skladno z zgornjimi ugotovitvami znaša **vrednost obsega stroška na enoto**:

**25,80 EUR na uro** za sofinanciranje plač in povračil stroškov v zvezi z delom za osebe, ki delajo na operaciji.

Izračun **obsega stroška na enoto** se bo posodabljal na 2 leti<sup>9</sup>.

### 3.1. Postopek uveljavljanja stroška na enoto

Strošek na enoto je določen enotno za financiranje stroškov plač in povračil stroškov v zvezi z delom osebja, ki dela na operaciji.

Upravičenec bo upravičen strošek v obliki stroška na enoto uveljavljal v okviru zahtevkov za izplačilo v skladu z določili razpisne dokumentacije.

## 4. VIR:

- Statistični urad RS: Povprečne mesečne plače po: SKD DEJAVNOST, RAVEN DOSEŽENE IZOBRAZBE, SPOL, LETO, PLAČA, MERITVE. SiteTitle (stat.si)  
<https://pxweb.stat.si/SiStatData/pxweb/sl/Data/Data/0711310S.px/table/tableViewLayout2/>

<sup>8</sup> Vir: UMAR [https://www.umar.gov.si/fileadmin/user\\_upload/napovedi/pomlad/pomladanska\\_2023/PN2023\\_\\_S.pdf](https://www.umar.gov.si/fileadmin/user_upload/napovedi/pomlad/pomladanska_2023/PN2023__S.pdf)

<sup>9</sup> Nova vrednost SE bo začela veljati s 1. 1. 2026 in 1. 1. 2028 na osnovi zadnje razpoložljivih podatkov.



- Statistični urad RS: <https://pxweb.stat.si/SiStatData/pxweb/si/Data/-/0728704S.px/table/tableViewLayout2/>
- SURS: <https://www.stat.si/StatWeb/News/Index/10052>
- SURS: <https://www.stat.si/StatWeb/News/Index/10815>
- UMAR: Pomladanska napoved gospodarskih gibanj 2023  
[https://www.umar.gov.si/fileadmin/user\\_upload/napovedi/pomlad/pomladanska\\_2023/PN2023\\_S.pdf](https://www.umar.gov.si/fileadmin/user_upload/napovedi/pomlad/pomladanska_2023/PN2023_S.pdf)

Matjaž Han  
minister